



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

**Прокуратура
Щербиновского района**

ул. Лермонтова 52, ст. Старощербиновская, Россия,

353620, тел. 8-86151 7-81-26

Novell № *7-4-1024*
721

Директору МБОУ СОШ № 2
им. П.И. Арчакова

Сапотько О.А.

ул. Красноармейская, 16,
ст. Старощербиновская
Щербиновский район

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере закупок
товаров, работ, услуг, для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд

Прокуратурой района по поручению прокуратуры края, с привлечением специалистов контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район проведена деятельность муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя школа № 2 имени Павла Ильича Арчакова муниципального образования Щербиновский район ст. Старощербиновская (далее - МБОУ СОШ № 2) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе при обеспечении питания.

В соответствии с п.15 ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации (далее Закон № 273) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 37 Закона № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или

муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (п. 1, 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В силу ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств; увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно положениям ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, а также иных правовых актов.

Положениями ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта в него обязательно включается условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной

трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проверкой установлено, что МБОУ СОШ № 1 заключены контракты №21 от 26.01.2022, №35 от 01.03.2022, №15 от 26.01.2022, №13 от 26.01.2022, №12 от 26.01.2022, №14 от 26.01.2022, №10 от 26.01.2022.

Указанные контракты исполнены поставщиками в полном объеме.

В нарушение вышеуказанных норм законодательства и положений контрактов о сроках оплаты поставленных товаров, работ и услуг оплата по некоторым контрактам производилась с нарушением установленных сроков.

Так, по контракту № 21 от 26.01.2022, заключенному с ООО «ИРБИС» на поставку продуктов питания для нужд бюджетного учреждения, поставка товара осуществляется с 10.01.2022 по 28.02.2022, оплата по товарной накладной № 91 от 10.01.2022 должна быть произведена не позднее 30 дней с даты подписания заказчиком документа, в нарушение указанных сроков оплата поставленного товара произведена с нарушением на 4 календарных дня (платежное поручение от 14.02.2022), оплата по товарной накладной № 471 от 28.01.2022 произведена с нарушением на 5 и 11 календарных дней (платежное поручение от 05.03.2022, от 11.03.2022).

Аналогичные нарушения сроков оплаты поставленного товара допущены по всем вышеуказанным контрактам.

Кроме того, по контракту № 14 от 26.01.2022 в нарушение п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 №1042» (далее – Постановление № 1011) в Правилах определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, в Контракте № 14 не указано, что общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком или поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Следовательно, раздел 9 «Ответственность сторон» Контракта № 14 не соответствует Постановлению № 1011.

Таким образом, нарушены требования ч. 4, ч. 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, в представленных контрактах на поставку продуктов питания отсутствует описание характеристик поставляемых товаров. Указано, что

Поставщик осуществляет поставку в соответствии с перечнем (Спецификацией), указанным в приложении, являющимся неотъемлемой частью контракта. В Спецификациях указано просто наименование продуктов питания, единица измерения, количество, цена и сумма и не всегда указываются функциональные и качественные характеристики товара:

- «рис» (не указан вид, сорт риса (круглозерный, длинозерный));
- «макаронные изделия» (не указан сорт товара),
- «творог» (не указан вид, марка),
- «сок фруктовый» (не указано из каких фруктов изготовлен продукт).

При таком описании товара не представляется возможным достоверно проверить соблюдение результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, а также эффективность закупок.

Согласно пункту 4.7 Рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации. МР 2.4.0179-20 утвержденные главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 18 мая 2020 года при подготовке определяются виды и количественные объемы необходимых продуктов, а также уточняются технические характеристики качества каждого наименования продукта, приведенные в приложение 6 к Методическим рекомендациям. Данные характеристики принимаются в расчет и при определении прямых поставок продукции (без конкурсных процедур).

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

В соответствии со статьей 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу статьи 455 ГК РФ условие договора поставки товара считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара. Отсутствие в контракте сведений о конкретных индивидуализированных характеристиках товара свидетельствует о несогласованности договора поставки. Приведенные выше контракты, в которых отсутствует конкретные свойства товаров, создают предпосылки нарушения основных принципов бюджетного законодательства и законодательства о закупках, одним из которых является ответственность за

результативность обеспечения муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок.

Кроме того, такое наименование товаров в контрактах, устанавливает для субъектов-применителей необоснованно широкие пределы усмотрения, не исключают поставку товаров, продукции не соответствующего качества, затрудняет приемку и экспертизу товара, что в большей или меньшей степени создает условия для осуществления злоупотреблений в данной сфере.

Также, в ходе проверки установлено, что Контракт №21 на поставку продуктов питания заключен 26.01.2022 на сумму 116 533, 00 руб., однако п. 11.1 Контракта №21 срок поставки товара определен с 10.01.2022 по 28.02.2022.

Согласно п.3ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Под определением контрагента понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленном этим Законом случаях направления приглашения принять участие в определении контрагента и завершаются заключением контракта.

Заключение контракта является частью определения контрагента, которое, в свою очередь, является частью закупки, и все действия должны совершаться в порядке, определенном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Исходя из положений ч. 5 ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ решение о способе определения контрагента должно приниматься заказчиком в соответствии с положениями данного закона. Из этого следует, что процедуре определения контрагента всегда должен предшествовать выбор его способа.

При начале исполнения обязательств до формального заключения контракта можно говорить о фактическом возникновении между сторонами договорных отношений, заключении договора.

Таким образом, если обязательства между будущими сторонами контракта исполняются до подписания контракта, такие действия представляют собой закупку, осуществленную без соблюдения порядка, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, то есть с нарушением закона.

Аналогичные нарушения допущены в контрактах №15 от 26.01.2022, №12 от 26.01.2022, №14 от 26.01.2022, №10 от 26.01.2022.

Выявленные нарушения указывают на ненадлежащее исполнение должностными лицами МБОУ СОШ № 2 своих полномочий, а также отсутствие должного контроля за деятельностью своих подчиненных со стороны руководителя МБОУ СОШ № 2.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению нарушений законодательства, отмеченных в нем.

2. Уведомить прокурора района о дате, времени и месте рассмотрения данного представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в выявленных нарушениях законодательства.

4. О мерах, принятых к устранению выявленных нарушений, письменно сообщить в прокуратуру Щербиновского района в течение установленного законом месячного срока со дня поступления настоящего представления (с приложением копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности).

Прокурор района
старший советник юстиции

В.В. Юдин